

HOTĂRÂREA nr. _____
din _____ 2024

privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de delegare a serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Arad

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în Referatul de aprobare, înregistrat cu nr. 69222/09.08.2024,

Analizând raportul Direcției Tehnice, Serviciu, Investiții, Energetic, înregistrat cu nr. 69223/09.08.2024,

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice, nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile art. 10 din Legea nr. 325/2006 Legea serviciului public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. g), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD
adoptă prezenta
HOTĂRÂRE

Articol unic: Se aprobă Studiul de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de delegare a serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Arad, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 69222 din 09.08.2024

În temeiul art.136 alin. (8) lit. a) din O.U.G. nr.57/2019, privind Codul administrativ și al Regulamentului de Organizare și Funcționare al Consiliului Local Municipal Arad, propun aprobarea, de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre *privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de delegare a serviciului de alimentare cu energie termică în Municipiul Arad*, în susținerea căruia formulez prezentul

REFERAT DE APROBARE

Descrierea situației actuale

La momentul actual operatorul SC CET HIDROCARBURI SA Arad este operatorul întregului sistem centralizat de alimentare cu căldură din Municipiul Arad - producere, transport, distribuție și furnizare - în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică.

Consiliul Local al Municipiului Arad, prin Hotărârea nr. 5/2023, a aprobat Studiul de oportunitate, modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Arad, iar prin Hotărârea nr.423/2023 a aprobat Regulamentul Serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Arad, Caietul de sarcini, precum și încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Ulterior, în data de 12.09.2023, a fost încheiat cu operatorul SC CET HIDROCARBURI SA Arad Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul Arad nr. 73837/12.09.2023.

În prezent eficiența globală a sistemului de producere, transport și distribuție este scăzută din cauza valorilor ridicate ale pierderilor reale din SACET cauzate de vechimea rețelelor termice, precum și de exploatarea și întreținerea necorespunzătoare de către operatorul serviciului. Toate acestea au condus atât la creșterea pierderilor masice de agent termic sub formă de apă fierbinte/apă caldă, dar mai ales la o creștere accentuată prin transfer termic.

Situația financiară a societății SC CET HIDROCARBURI SA Arad a fost critică timp de mai mulți ani, societatea acumulând restanțe și datorii semnificative. Printre altele, pierderile mari pe rețea, creșterea abruptă a prețului gazelor natural și a certificatelor de carbon, au condus SC. CET Hidrocarburi SA Arad la generarea de pierderi financiare care au fost susținute din bugetul local.

Având în vedere că axele de finanțare investiționale sunt direcționate în special spre UAT-uri ca furnizori de servicii publice pentru populație și faptul că unele axe de finanțare prevăd ca și condiție de accesare a fondurilor de modernizare/retehnologizare a sistemului de transport și distribuție ca, activitatea de producere a energiei termice să fie separată de activitatea de transport și distribuție condiții ce duc la observația că SC. CET Hidrocarburi Arad SA nu are nici o posibilitate de a atrage finanțare și de a realiza investițiile necesare pentru creșterea performanței sistemului centralizat de termoficare din fonduri europene sau naționale. Entitatea care poate face investiții în SACET, cu sau fără atragerea unor finanțări din fonduri europene sau naționale, este Consiliul Local al Municipiului Arad.

Luând în considerare intenția Municipiului Arad de a furniza în continuare serviciul public de alimentare cu energie termică în condiții de eficiență energetică și financiară, precum și faptul că activitatea operatorului SC. CET HIDROCARBURI SA Arad ar fi nesustenabilă financiar fără susținerea Consiliul Local al Municipiului Arad și ca urmare nu poate dispune de finanțări nerambursabile care să permită realizarea unor astfel investițiile necesare pentru creșterea performanței sistemului centralizat de termoficare, considerăm că a fost adecvată întocmirea unui

Studiu de oportunitate în vederea stabilirii modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat.

Conform prevederilor art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006: “modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”

Prin prisma avantajelor/dezavantajelor opțiunilor analizate în cadrul Studiului de oportunitate mai sus amintit a rezultat că pentru următoarea perioadă este oportună realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin modalitatea gestiunii directe, astfel:

- prin intermediul operatorului aflat sub autoritatea autorității publice, societatea SC CET HIDROCARBURI SA Arad pentru prestarea **serviciului de producere a energiei termice** în sistem centralizat - respectiv pentru o perioada scurta, până la data de 12.09.2028 (în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică din Municipiul Arad nr. 73837/12.09.2023 cu durata de 5 ani), contract care urmează a fi modificat.
- prin intermediul unui serviciu public de interes local, specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea Consiliului Local pentru prestarea **serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice** în sistem centralizat – începând din data de 01.07.2026.

Având în vedere Ordinul Ministerului Energiei nr. 24/09.01.2024 pentru aprobarea Ghidului solicitantului în baza schemei de ajutor de stat privind sprijinirea modernizării/reabilitării rețelei inteligente de termoficare din Fondul pentru modernizare aferent programului-cheie 5: Cogenerare de înaltă eficiență și modernizarea rețelelor de termoficare - Sprijin pentru modernizarea și realizarea de centrale în cogenerare de înaltă eficiență și pentru modernizarea rețelelor de termoficare - Domeniul de investiții 5.3: Sprijin pentru modernizarea și dezvoltarea rețelei inteligente de termoficare se poate observa faptul că accesarea unor fondurilor nerabursabile se poate face în condițiile în care activitatea de **producere a energiei termice** în sistem centralizat este separată de activitatea **de transport, distribuție și furnizare a energiei termice** în sistem centralizat. Facilitatea de finanțare pentru proiectele de tip B este de până la 50 mil euro.

Tinând cont de faptul că pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de gestionare a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Arad este necesară elaborarea unui Studiu de oportunitate

PROPUN

adoptarea de către Consiliul Local al Municipiului Arad a proiectului de hotărâre privind aprobarea *Studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de delegare a serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Arad.*

p. PRIMAR
Călin Bibarț
VICEPRIMAR
Lazăr Faur

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD
Diracția Tehnică, Serviciu Investiții, Energetic
Nr. 69223/09.08.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 69222/09.08.2024 a domnului Călin BIBART, primarul Municipiului Arad;

Obiect: Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de delegare a serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Arad.

Considerente generale:

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. 2 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea activităților reglementate prin acte normative, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

Potrivit aceluiași act normativ alimentarea cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice.

Prin dispozițiile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 se stabilește că serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Potrivit art. 3 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 în organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al colectivităților locale este prioritar, prevederile Legii nr. 51/2006 vizând satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.

Totodată art. 8 alin. (1) din același act normativ stipulează că autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

La momentul actual societatea SC CET HIDROCARBURI SA Arad este operatorul întregului sistem centralizat de alimentare cu căldură din Municipiul Arad - producere, transport, distribuție și furnizare - în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică.

Consiliul Local al Municipiului Arad, prin Hotărârea nr. 5/2023, a aprobat Studiul de oportunitate, modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Arad, iar prin Hotărârea r.423/2023 au fost aprobate Regulamentul Serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Arad, Caietul de sarcini, precum și încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Ulterior, în data de 12.09.2023, a fost încheiat cu societatea SC CET HIDROCARBURI SA Arad Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul Arad nr. 73837/12.09.2023.

În prezent eficiența globală a sistemului de producere, transport și distribuție este scăzută din cauza valorilor ridicate ale pierderilor reale din SACET cauzate de vechimea rețelelor termice, precum și de exploatarea și întreținerea necorespunzătoare de către operatorul serviciului. Toate acestea au condus atât la creșterea pierderilor masice de agent termic sub formă de apă fierbinte/apă caldă, dar mai ales la o creștere accentuată prin transfer termic.

Situația financiară a societății SC CET HIDROCARBURI SA Arad, a fost critică timp de mai mulți ani, societatea acumulând restanțe și datorii semnificative. Printre altele, pierderile mari pe rețea, creșterea abruptă a prețului gazelor natural și a certificatelor de carbon, au condus SC. CET Hidrocarburi Arad la generarea de pierderi financiare care au fost susținute din bugetul local.

Având în vedere că axele de finanțare investiționale sunt direcționate în special spre UAT-uri ca furnizori de servicii publice pentru populație și faptul că unele axe de finanțare prevăd ca și condiție de accesare a fondurilor de modernizare/retehnologizare a sistemului de transport și distribuție ca, activitatea de producere a energiei termice să fie separată de activitatea de transport și distribuție condiții ce duc la observația că SC. CET Hidrocarburi Arad SA nu are nici o posibilitate de a atrage finanțare și de a realiza investițiile necesare pentru creșterea performanței sistemului centralizat de termoficare din fonduri europene sau naționale. Entitatea care poate face investiții în SACET, cu sau fără atragerea unor finanțări din fonduri europene sau naționale, este Consiliul Local al Municipiului Arad.

Luând în considerare intenția Municipiului Arad de a furniza în continuare serviciul public de alimentare cu energie termică în condiții de eficiență energetică și financiară, precum și faptul că activitatea operatorului SC. CET HIDROCARBURI SA Arad ar fi nesustenabilă financiar fără susținerea Consiliul Local al Municipiului Arad și ca urmare nu poate dispune de finanțări nerambursabile care să permită realizarea unor astfel investițiile necesare pentru creșterea performanței sistemului centralizat de termoficare, considerăm că a fost adecvată întocmirea unui Studiu de oportunitate în vederea stabilirii modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat.

Scopul studiului de oportunitate este stabilirea modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat (producere, transport, distribuție și furnizare) la nivelul Municipiului Arad.

Conform prevederilor art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006: “modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”

Studiul de oportunitate a fost elaborat, pe baza documentelor și informațiilor existente la nivelul municipiului Arad, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare la data întocmirii acestuia.

Prin prisma avantajelor/dezavantajelor opțiunilor analizate în cadrul Studiului de oportunitate mai sus amintit a rezultat că pentru următoarea perioadă este oportună realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin modalitatea gestiunii directe, astfel:

- prin intermediul operatorului aflat sub autoritatea autorității publice, societate SC CET HIDROCARBURI SA Arad pentru prestarea **serviciului de producere a energiei termice** în sistem centralizat - respectiv pentru o perioadă scurtă, până la data de 12.09.2028 (în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică din Municipiul Arad nr. 73837/12.09.2023 cu durata de 5 ani), contract care urmează a fi modificat.

- prin intermediul unui serviciu public de interes local, specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea Consiliului Local pentru prestarea **serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice** în sistem centralizat – începând din data de 01.07.2026.

Având în vedere Ordinul Ministerului Energiei nr. 24/09.01.2024 pentru aprobarea Ghidului solicitantului în baza schemei de ajutor de stat privind sprijinirea modernizării/reabilitării rețelei inteligente de termoficare din Fondul pentru modernizare aferent programului-cheie 5: Cogenerare de înaltă eficiență și modernizarea rețelelor de termoficare - Sprijin pentru modernizarea și realizarea de centrale în cogenerare de înaltă eficiență și pentru modernizarea rețelelor de termoficare - Domeniul de investiții 5.3: Sprijin pentru modernizarea și dezvoltarea rețelei inteligente de termoficare se poate observa faptul că accesarea unor fondurilor nerabursabile se poate face în condițiile în care activitatea de **producere a energiei termice** în sistem centralizat este separată de activitatea **de transport, distribuție și furnizare a energiei termice** în sistem centralizat. Facilitatea de finanțare pentru proiectele de tip B este de până la 50 mil euro.

Identificarea soluției optime de gestiune și justificarea alegerii procedurii de atribuire conform studiului de oportunitate este redată mai jos:

Din analiza celor două modalități de gestiune, raportat la particularitatea sistemului de alimentare cu energie termică a municipiului Arad, rezultă ca ambele prezintă o serie de avantaje și dezavantaje, prezentate mai jos:

1) **În cazul gestiunii directe:**

Avantaje:

- menținerea/continuarea corelării programelor de dezvoltare la nivel local;
- asigurarea continuității serviciului de alimentare cu energie termică în municipiul Arad;
- existența bazei materiale și a personalului specializat necesar desfășurării serviciului, existența unui grad avansat de cunoaștere a situației din teren și al punctelor critice pentru fluxul operațional la nivelul personalului implicat în realizarea serviciului de alimentare cu energie termică;
- menținerea profitului generat de prestarea serviciului la nivel local și reinvestirea în sistemul de alimentare cu energie termică;
- administrarea eficientă a patrimoniului public sub controlul și decizia directă a autorității locale, precum și o planificare realistă a investițiilor necesare menținerii și dezvoltării serviciului de alimentare cu energie termică;
- oportunități privind realizarea de investiții prin atragerea unor surse externe de finanțare;
- prin contractele de mandat pot fi impuse criterii de performanță, atât membrilor Consiliului de administrație, cât și conducerii executive, existând astfel premisele necesare asigurării unui management performant;
- evitarea potențialelor blocaje ale activităților ca urmare a finalizării cu întârziere a procedurilor de atribuire.

Dezavantaje:

- Asigurarea surselor necesare finanțării serviciului, accesul Operatorului la finanțare din granturi și împrumuturi este dificil.
- Autoritatea locală își asumă toate riscurile aferente prestării serviciului.

2. **În cazul gestiunii delegate:**

Avantaje:

- Transferul majorității riscurilor către Operatorul serviciului;
- Suplimentarea veniturilor de la bugetul local prin încasarea unei redevențe;

Dezavantaje:

- Control mai redus asupra prestării serviciului de alimentare cu energie termică decât în cazul gestiunii directe;
- Dificultăți în ceea ce privește asigurarea resurselor financiare necesare suplimentării investițiilor pe parcursul derulării contractului în cazul necesității conformării cu noi cerințe legislative în domeniul protecției mediului;
- Potențiale dificultăți în ceea ce privește implementarea măsurilor prevăzute în documentele de planificare strategică dezvoltate la nivel local;
- O posibilă majorare a prețului la energie pe de o parte pentru considerentul ca operatorul va solicita acoperirea costurilor cu redevența, pe de altă parte cu o cotă de profit percepută de operator;
- Posibile dezavantajări ale unor consumatori, aflați în zone în care furnizarea nu mai este fezabilă economic pentru operator;
- O posibilă cerință de suplimentare a aparatului autorității locale cu specialiști în analiza, verificarea/controlul politicilor și activităților operatorului;
- Posibile întârzieri prin organizarea procedurilor de achiziție/concesionare și identificare – alegere a operatorului.

Avantajele prezentate în acest interval de timp în favoarea acestei modalități de gestiune conferă autorității publice o siguranță în continuitatea serviciului de alimentare cu energie termică la nivelul municipiului Arad și controlul în asigurarea acestui serviciu.

Serviciul de alimentare cu energie termică în sistem centralizat intră în sfera serviciilor de interes economic general, acestea din urmă fiind activități economice care generează rezultate spre folosul public general pe care piața nu le-ar furniza (sau le-ar furniza în alte condiții în ceea ce privește calitatea, siguranța, accesibilitatea, tratamentul egal sau accesul universal) fără intervenție publică.

Având în vedere cele menționate anterior, supunem dezbaterii și aprobării Consiliului local proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate privind gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Arad.

PROPUNEM:

Aprobarea proiectului de hotărâre privind *Studiul de oportunitate* pentru fundamentarea deciziei de delegare a serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Arad.

DIRECTOR EXECUTIV,

Gurban Sorin

ȘEF SERVICIU,

Bogospel Sorin Daniel

Avizat Serviciului juridic, contencios

Numele și prenumele _____

Semnătura _____